

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»



М.Н. Назаров

2022 г.

ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ИСПЫТАНИЙ

направление 38.04.04 Государственное и муниципальное управление
Магистерская программа «Управление развитием регионов»

Председатель
предметной экзаменационной
комиссии

к.э.н. Авдеева Т.В.

Москва, 2022

Программа вступительных испытаний включает краткое содержание основных тематических блоков, базовые позиции по которым должен знать абитуриент, критерии оценки результатов вступительных испытаний, а также список рекомендуемой литературы.

Аннотации основных тематических блоков

Тема 1. Понятие управления и управленческого решения

Управление: сущность, принципы и функции. Объективные основы и субъективный фактор управления. Структура управления. Организационные формы и структуры управления. Общее и особенное систем управления в разных странах мира.

Понятие принципов и методов государственного управления. Виды принципов и методов государственного управления. Применение принципов и методов государственного управления.

Место и роль государственного управления. Сущность государственного управления. Многогранность государственного управления, комплексный подход к его характеристике. Властное основание государственного управления, его объем и последствия влияния. Структура управляющего воздействия.

Методы управленческого воздействия, решения управленческих проблем.

Организация процесса разработки управленческого решения. Сущность управленческого решения. Виды управленческих решений. Юридические требования к управленческим решениям.

Коммуникация в процессе управления.

Управление как процесс.

Тема 2. Государственные и муниципальные организации

Понятие организации и ее природа. Природа и сущность организации. Организация в системе управления.

Понятие организационной структуры государственного и муниципального управления. Разделение власти по горизонтали и по вертикали; организация государственного и муниципального управления. Системообразующие элементы организационной структуры государственного и муниципального управления, их взаимосвязи и взаимодействие. Система и структура органов государства, реализующих управленческие функции. Вертикальные и горизонтальные взаимосвязи органов управления.

Тема 3. Государство и государственное управление

Сущность и понятие государства. Государственная власть как особая разновидность социальной власти. Государственная власть и политическая власть. Публично-правовая природа государственной власти. Соотношение категорий насилия, подавления и принуждения. Проблема легальности и легитимности государственной власти. Эволюция понятия государства.

Признаки государства. Основные (неотъемлемые) компоненты государства. Суверенитет как определяющий признак государства. Принципы и составляющие государственного суверенитета. Международные тенденции к ограничению государственного суверенитета.

Государство как субъект управления. Функции Российского государства.

Понятие «государственное управление».

Понятие государственного аппарата и его структура. Понятие государственного органа. Признаки государственных органов и их классификация.

Принципы организации государственного аппарата и государственного органа. Принципы функционирования государственного органа. Компетенция государственных органов.

Тема 4. Конституция Российской Федерации

Конституция Российской Федерации 1993 г., характеристика ее особенностей и юридических свойств. Функции Конституции Российской Федерации.

Структура Конституции.

Конституционные поправки и пересмотр Конституции.

Направления развития государственной и правовой системы России после принятия Конституции 1993 года.

Тема 5. Права и свободы человека и гражданина

Права человека и гражданина в РФ как высшая ценность, основа деятельности законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления. Система основных (конституционных) прав и свобод человека и гражданина. Гарантии конституционных прав и свобод человека: понятие, виды, правовое закрепление.

Понятие, сущность и классификация прав человека. Международное право и национальное законодательство о механизмах охраны и защиты прав человека. Международное гуманитарное право и права человека.

Система конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Права иностранных граждан и лиц без гражданства (апатридов) в РФ. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев. Права соотечественников.

Тема 6. Федеративное устройство России

Конституционные основы федеративного устройства России. Особенности федеративного строительства на территории Российской Федерации.

Принципы федеративного устройства России. Добровольность объединения в федерацию.

Сочетание федерализма с унитаризмом и автономией. Сочетание территориальной и национально-территориальной основ в структурной организации федерации: проблемы и противоречия.

Государственная целостность федерации.

Разграничение предметов ведения и полномочий между федерацией и ее субъектами. Предметы ведения Российской Федерации. Предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектами.

Субъекты Российской Федерации. Конституционно-правовой статус субъектов РФ: республики, края, области, городов федерального значения (Москва, Санкт-Петербург), автономной области и автономного округа.

Тема 7. Федеральные органы государственной власти

Система и структура федеральных органов государственной власти.

Президент Российской Федерации. Правовое регулирование избрания Президента Российской Федерации: назначение выборов, порядок выдвижения и регистрации кандидатов, ограничения и обязательные требования к кандидатам, принципы выборов, порядок инаугурации, замещения и сроки пребывания в должности. Конституционно-правовые основы статуса Президента Российской Федерации.

Обязанности Президента: как гаранта Конституции Российской Федерации. Функции Президента, связанные с обеспечением деятельности Федерального Собрания и принятием федеральных законов. Функции Президента по организации деятельности исполнительной власти. Правомочия Президента по кадровому обеспечению судов в Российской Федерации.

Ответственность Президента Российской Федерации. Условия и процедура отставки, отрешения от должности главы государства. Порядок осуществления полномочий в случае его отставки, отрешения от должности или болезни.

Конституционно-правовой статус Федерального Собрания. Структура Федерального Собрания. Взаимоотношения палат в законодательном процессе. Согласительные процедуры. Государственная Дума Федерального Собрания РФ, ее численность и порядок формирования.

Законодательство о статусе депутата. Гарантии статуса для депутатов Государственной Думы. Компетенция Государственной Думы. Формы работы Государственной Думы. Порядок досрочного прекращения полномочий Государственной Думы. Назначение новых выборов.

Совет Федерации Федерального Собрания РФ и порядок его формирования. Законодательство о статусе членов Совета Федерации. Компетенция Совета Федерации. Акты Совета Федерации. Полномочия по формированию государственных органов. Организация работы Совета Федерации. Председатель Совета Федерации и его заместители.

Место Правительства в системе государственных органов РФ. Порядок назначения Председателя Правительства РФ. Порядок формирования Правительства РФ. Порядок ухода в отставку Правительства РФ.

Структура Правительства РФ. Коллегиальный характер работы Правительства и принцип единоначалия. Система федеральных органов исполнительной власти РФ.

Конституционные основы судебной системы РФ. Виды судебных органов, их функции. Принципы организации и деятельности суда. Независимость судей. Принцип несменяемости судей. Предельные сроки полномочий судей. Обеспечение демократической процедуры судебного разбирательства.

Особенности организации судов общей юрисдикции и арбитражных судов. Верховный Суд РФ. Высший Арбитражный Суд РФ. Конституционный Суд.

Контрольно-надзорные органы. Прокуратура РФ. Счетная палата РФ. Центральный банк РФ. Уполномоченный по правам человека РФ.

Тема 8. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации

Общие принципы организации законодательных (представительных) и исполнительных органов субъектов РФ. Система государственных органов субъектов РФ, порядок их взаимоотношений с федеральными органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Законодательная (представительная) и исполнительная власть в субъектах РФ. Особенности организации органов государственной власти в республиках, краях и областях, городах федерального значения, автономной области и автономных округах.

Законотворческий процесс в субъектах РФ.

Конституционное (уставное) правосудие в субъектах РФ. Мировые судьи.

Тема 9. Местное самоуправление в Российской Федерации

Конституция РФ о местном самоуправлении. Местное самоуправление как основа конституционного строя РФ и форма народовластия. Право населения муниципального образования на местное самоуправление и формы его реализации. Общие принципы организации местного самоуправления.

Территориальные основы местного самоуправления в РФ. Структура органов местного самоуправления. Экономическая основа местного самоуправления. Муниципальная собственность. Местные финансы.

Компетенция местного самоуправления. Порядок передачи полномочий органов государственной власти органам местного самоуправления и особенности их реализации.

Конституционно-правовые гарантии прав местного самоуправления.

Тема 10. Государственная служба в Российской Федерации

Понятие государственной службы и ее становление в современной России. Виды государственной службы Российской Федерации: гражданская государственная служба, военная служба, государственная служба иных видов.

Понятие и признаки государственной гражданской службы. Федеральная государственная гражданская служба и государственная гражданская служба субъектов Российской Федерации.

Государственная служба и государственный служащий.

Взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы.

Меры противодействия коррупции в системе государственной службы.

Понятие государственной должности. Классификация государственных должностей. Должности федеральной государственной гражданской службы. Должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации.

Понятие правового статуса государственного служащего и его права. Обязанности государственного служащего. Ограничения и запреты на государственной службе. Требования к служебному поведению.

Основные государственные гарантии на государственной службе. Денежное содержание государственного служащего. Основной и дополнительные отпуска государственных служащих. Дополнительные государственные гарантии на службе.

Порядок поступления на государственную службу. Служебный контракт. Содержание и форма служебного контракта. Испытание при поступлении на государственную гражданскую службу.

Порядок назначения на должность, перевода и отстранения от службы. Классные чины, дипломатические ранги, воинские и специальные звания.

Прекращение государственной службы. Основания и последствия прекращения служебного контракта.

Тема 11. Муниципальная служба

Понятие муниципальной службы. Правовое регулирование муниципальной службы. Особенности правового регулирования муниципальной службы. Место трудового законодательства в регулировании муниципальной службы. Общие принципы муниципальной службы. Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы.

Понятие должности муниципальной службы. Классификация должностей муниципальной службы. Реестры должностей муниципальной службы.

Понятие правового статуса муниципального служащего. Права и обязанности муниципального служащего. Ограничения и запреты на муниципальной службе. Требования к служебному поведению.

Порядок поступления на муниципальную службу. Основные квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы.

Особенности прохождения муниципальной службы. Аттестация служащих. Квалификационный экзамен.

Прекращение муниципальной службы. Основания для расторжения трудового договора с муниципальным служащим. Особенности поступления на муниципальную службу главы местной администрации.

Тема 12. Административная реформа в Российской Федерации

Понятие и содержание современного механизма административно-правового регулирования, его роль в совершенствовании государственного управления.

Основные причины ослабления эффективности функционирования действующей системы и структуры государственного управления. Объективная необходимость приведения системы государственного управления в Российской Федерации в соответствие с конституционными основами и принципами ее организации.

Цели и задачи административной реформы в современных условиях. Задачи преобразования системы государственного управления, ее структурной и организационной модернизации во всех сферах и областях жизнедеятельности государства и общества.

Основные направления административных преобразований, их содержание и правовое обеспечение. Управление по результатам: понятие и состав мероприятий. Правовые основы совершенствования разграничения конституционных предметов ведения и полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Сущность правового механизма взаимного делегирования полномочий.

Правовое обеспечение административной реформы.

Оптимизация функций органов исполнительной власти и противодействие коррупции. Повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и общества.

Модернизация системы информационного обеспечения органов государственной власти. Формирование информационного пространства с учетом потребностей граждан и общества в получении качественных и достоверных сведений. Деятельность государственных органов, направленная на развитие информационной и коммуникационной инфраструктуры Российской Федерации, формирование новой технологической основы для развития экономики и социальной сферы.

Тема 13. Нормативные правовые акты. Отрасли права

Нормативный правовой акт. Признаки нормативного правового акта. Отличие нормативных правовых актов от актов применения права. Отличие нормативных правовых актов от актов реализации прав и обязанностей. Отличие нормативных правовых актов от интерпретационных актов.

Закон и подзаконные нормативные акты. Понятие закона. Виды законов по Конституции Российской Федерации.

Соотношение законов и подзаконных актов. Виды актов органов государственной власти.

Правотворческие решения органов местного самоуправления.

Действие нормативных правовых актов во времени. Обратная сила нормативных актов. Действие нормативных правовых актов в пространстве. Действие нормативных правовых актов по кругу лиц.

Отрасль права. Понятие и признаки отрасли права. Виды отраслей права. Профилирующие отрасли права. Специальные отрасли права. Комплексные отрасли права.

Тема 14. Правоотношения

Понятие правоотношения. Правоотношение как форма общественных отношений и форма реализации права. Признаки правоотношений. Волевой характер правоотношений. Правовые отношения как правовая связь между субъектами. Правоотношения и принудительная сила государства.

Классификация правоотношений. Двусторонние и многосторонние правоотношения. Общие и конкретные правоотношения. Регулятивные и охранительные правоотношения. Абсолютные и относительные правоотношения. Правоотношения пассивного и активного типа. Отраслевые правоотношения.

Содержание правоотношений. Субъективное право и юридическая обязанность. Объекты правоотношения. Основные виды объектов правоотношений. Основания возникновения, изменение и прекращения правоотношений.

Тема 15. Правонарушения и юридическая ответственность

Понятие правонарушения. Правонарушение: понятие и признаки. Общественная опасность и общественная вредность правонарушения. Правонарушение как деяние (действие, бездействие). Правонарушение как виновное деяние. Отличия правонарушения от иных видов антисоциального поведения.

Состав правонарушения.

Субъекты правонарушения. Объекты правонарушений.

Виды правонарушений. Преступление и проступок. Правонарушение и малозначительное деяние.

Понятие юридической ответственности, ее признаки и виды. Виды юридической ответственности. Основания юридической ответственности. Цели юридической ответственности. Функции юридической ответственности. Принципы юридической ответственности.

Значение законности и правопорядка в современном обществе. Понятие и сущность законности. Конституционная законность (конституционность) - основа законности и

правопорядка. Принципы законности. Законность и справедливость. Законность и целесообразность. Законность и правотворчество. Законность и применение права. Законность и дисциплина.

Гарантии законности.

Тема 16. Основы гражданского права

Понятие, содержание и виды гражданских правоотношений. Имущественные и личные неимущественные правоотношения. Вещные и обязательственные правоотношения.

Понятие субъективного гражданского права и субъективной гражданской обязанности. Субъекты гражданских правоотношений. Государство и другие публично-правовые образования как субъекты гражданского права. Особенности гражданской правосубъектности публично-правовых образований.

Участие Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в гражданских правоотношениях.

Понятие объектов гражданских правоотношений. Материальные и нематериальные блага. Вещи как объекты гражданских правоотношений. Нематериальные блага. Критерии разграничения нематериальных и иных благ.

Гражданско-правовой договор: понятие и содержание.

Тема 17. Основы трудового права

Конституция РФ как источник трудового права. Трудовой кодекс Российской Федерации. Трудовое законодательство.

Правовое регулирование приема на работу и перевода на другую работу. Трудовой договор (контракт): понятие, содержание и виды. Порядок заключения трудового договора. Трудовая книжка. Прекращение трудового договора. Увольнение. Выходное пособие.

Рабочее время. Нормальный, сокращенный, неполный рабочий день. Время отдыха. Гарантии для женщин, лиц с семейными обязанностями и молодежи по трудовому законодательству РФ.

Охрана труда. Социальное страхование. Коллективные договоры.

Дисциплина труда. Материальная и дисциплинарная ответственность. Дисциплинарные взыскания.

Трудовые споры (индивидуальные и коллективные) и порядок их рассмотрения.

Критерии оценки результатов вступительного испытания

1. Вступительное испытание проходит в виде письменного тестирования на базе ФГОС ВО бакалавриата по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление.

2. Тест включает в себя не менее 25 вопросов с различными вариантами ответов и оценивается по 100-балльной шкале.

3. Минимальный балл для поступления на обучение в Институт государственной службы и управления - 40 баллов.

4. Для написания теста отводится не более 120 минут.

Вступительные испытания для поступающих с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов проводятся в соответствии с Правилами приема в федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» на обучение по образовательным программам высшего образования - программам магистратуры на 2019/20 учебный год.

Список рекомендованной литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Российская газета. 1993. 25 декабря. N 237; 2009. 21 января. N 7. Собрание законодательства РФ. 2014, N 31. ст. 4398.
2. Европейская Хартия местного самоуправления. Принята Советом Европы 15 октября 1985 г. и ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. № 55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления» // Собрание законодательства РФ. 1998. №36. Ст. 4466.
3. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 1997. N 51, ст. 5712.
4. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 1999. №42, ст. 5005.
5. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 22. Ст. 2063.
6. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 2003. №40. Ст. 3822.
7. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004.
8. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 10. Ст. 1152.
9. Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 (ред. от 28 сентября 2017 г.) "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" // Собрание законодательства РФ. 2004. №11. Ст. 945.
10. Указ Президента РФ от 9 мая 2017 г. N 203 "О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы" // Собрание законодательства РФ. 2017. № 20. Ст. 2901
11. Указ Президента РФ от 15 мая 2018 г. № 215 (ред. от 14 сентября 2018 г.) "О структуре федеральных органов исполнительной власти" // Собрание законодательства РФ. 2018. № 21. Ст. 2981.
12. Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 (ред. от 19 июля 2018 г.) "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" // Собрание законодательства РФ. 2018. № 20. Ст. 2817.
13. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р.
14. Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. М., 2009 - 2018 гг.

Специальная литература

1. Правовое обеспечение государственного управления и исполнительная власть: учебник для магистров / Э.П. Андрюхина, И.В. Ахрем, Н.Н. Вакурова и др.; под ред. С.А. Старостина. Москва: Проспект, 2017. 336 с. // СПС КонсультантПлюс.
2. Бошно С.В. Правоведение. Основы государства и права. Учебник. - М.: Юрайт,
 3. Братановский С.Н. Административное право. Общая часть: учебник. М.: Директ-Медиа, 2013. 921 с. // СПС КонсультантПлюс.
 4. Воробьев Н.И., Галкин В.А., Мокеев М.М., Осипова И.Н., Юдина А.Б. Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (постатейный) // СПС КонсультантПлюс, 2014.
 5. Гришковец А.А., Ростовцева Ю.В., Фомина С.В. Государственная гражданская служба: Учебный курс. М.: Дело и Сервис, 2014.
 6. Киреева Е.Ю., Голушков Д.И., Чершинцева Е.А., Бирюкова Т.А., Зенков М.Ю. Комментарий к Федеральному закону от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс, 2014.
 7. Мелехин А.В. Административное право Российской Федерации: Курс лекций // СПС КонсультантПлюс. 2012.
 8. Овчинников И.И. Муниципальное право России. - М., 2014.
 9. Охотский Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления. М., Юрайт, 2015.
 10. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник / под ред. Н.В. Постового. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юриспруденция, 2016. 456 с.